

大同市人民政府办公室文件

同政办发〔2024〕8号

大同市人民政府办公室 关于印发加快推进大同市预制菜产业 高质量发展实施方案的通知

各县（区）人民政府，大同经开区管委会，市人民政府各委、办、局：

《加快推进大同市预制菜产业高质量发展的实施方案》已经市政府同意，现印发给你们，请结合实际认真组织实施。

大同市人民政府办公室

2024年2月19日

（此件公开发布）

加快推进大同市预制菜产业 高质量发展的实施方案

为深入贯彻落实省政府办公厅《关于加快山西省预制菜产业高质量发展的意见》（晋政办发〔2023〕46号）文件精神，加快推进我市预制菜产业高质量发展，构建大同特色预制菜产业发展格局，结合我市实际，制定本实施方案。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，坚决扛起省委赋予大同打造对接京津冀协同发展桥头堡重大使命，聚焦“奋斗两个五年、跨入第一方阵”总目标，锚定转型“四步走”战略目标，按照“6+2”农业产业布局，持续深耕“农业赛道”，充分发挥我市区位交通、农牧资源、冷链技术等优势，抢抓发展机遇，以工业化思维、市场化理念优化预制菜产业布局、扩大预制菜产业规模、提高预制菜产业效益，培育壮大重点企业、打造冷链物流基地、创设大同特色菜品及品牌。力争到2025年末，全市预制菜全产业链规模突破50亿元，培育2条超亿元预制菜产业链，培育5个预制菜示范企业，打造2个预制菜知名品牌。

二、重点任务

（一）优化预制菜产业基础

1. 提升原料供应能力。按照市场需求，优化农业结构，大力支持新型农业经营主体与预制菜企业建立供需合作关系，打造以云冈区乳业、新荣区马铃薯、云州区黄花、阳高县生猪、灵丘县肉牛、广灵县食用菌、左云县肉羊、天阳盆地设施蔬菜等县域特色预制菜原材料种养示范基地，发展精品农业，鼓励绿色优质特色原辅料生产基地建设，推动优势特色预制菜原材料本地化、规模化生产，为预制菜产业链提供前端原料支撑。（责任单位：市农业农村局、市发改委、市规划和自然资源局、市市场监管局等）

2. 打造产业集聚园区。推动食品（农产品）工业化发展，加快形成现代农业与食品产业集群，推动特色农业产业与预制菜加工产业深度融合。鼓励利用大同经开区山西北肉冷链加工产业园、云州区国家现代农业产业园，平城区、阳高县、灵丘县、浑源县、广灵县等省级现代农业产业园，云冈经济技术开发区产业园区等现有产业加工园区，做好预制菜产业园区的规划、招商及配套建设，新建、改造、扩大一批预制菜产业项目，支持预制菜企业和产业链上下游配套企业集中入园发展。开展黄花、杂粮、畜禽、中央厨房项目等预制菜优势区建设，推动产业集聚发展。（责任单位：各县区政府、市农业农村局、市发改委、市工信局、市财政局、市科技局、市规划和自然资源局、市生态环境局、市商务局、市市场监管局、市国资委、市乡村振兴局、市促进外来投资局等）

（二）延伸预制菜产业链条

1. 加强全产业链招商引资。坚持外引内育，开展“大招商、招大商”活动，引进支持重点龙头企业在我市布局全产业链，推动预制菜生产企业与我市现有项目进行匹配对接合作，促进预制菜产业提档升级。吸引头部企业和上市企业在我市设立集采中心，对生产性项目给予“一站式”服务对接，促进项目快速落地。（责任单位：各县区政府、市促进外来投资局、市农业农村局、市发改委、市商务局、市市场监管局、市行政审批局、市供销社等）

2. 发展中央厨房项目。加大对中央厨房项目预制菜企业支持力度，加快形成畜禽类、果蔬类、杂粮类、主食类等中央厨房预制菜品类，培育冷冻、冷鲜、常温三大系列产品的预制菜矩阵。支持大型餐饮企业建设中央厨房项目。探索“中央厨房+智慧餐饮”为核心的智慧餐厅样板，建立企业信息化平台，实现菜品全程可追溯。（责任单位：市农业农村局、市工信局、市财政局、市商务局、市市场监管局、市促进外来投资局等）

3. 培育优势示范企业。推动预制菜企业做优做强，支持重点企业围绕产业链核心关键环节延链补链强链，提升企业产品研发、贮运流通、品牌培育、标准化生产、市场营销等水平。到 2025 年培育 2 个省级预制菜产业化联合体。以“雁云肉羊”优势产业集群国家级项目为支撑，重点在云冈区、阳高县打造肉羊预制菜产业集群。支持灵丘县、阳高县、云州区等县区养殖屠宰企业转型升级，延伸产业链，投资建设预制菜生产线，将养殖成品经深加

工成为预制菜系列。（责任单位：市农业农村局、市财政局、市工信局、市市场监管局、市商务局等）

4. 推进产业融合发展。提升预制菜文化内涵和吸引力，挖掘农耕文化、传统手工技艺，以文化赋能推动预制菜产业发展。在商业区、美食街区、旅游景点、美丽乡村建设一批预制菜体验点，推进预制菜产业与休闲、旅游、文化、餐饮等产业深度融合。（责任单位：市文旅局、市农业农村局、市商务局、市市场监管局、市地方志研究室等）

（三）提升预制菜发展能力

1. 推动冷链物流体系建设。鼓励仓储冷链物流企业与预制菜生产企业对接，鼓励有条件的县区继续建设一批产地冷藏保鲜设施。在全市全面布局自动化立体冷库、低温初加工、生产预冷、冷链加工配送中心和中央厨房等冷链物流基础设施，补齐预制菜上游“最初一公里”和下游“最后一公里”短板，提升预制菜物流配送能力。（责任单位：市商务局、市交通运输局、市发改委、市工信局、市农业农村局、市财政局等）

2. 打造“大同味道”预制菜品牌。讲好预制菜品牌故事，推广具有大同地域特色的餐饮美食，支持“老字号”传统美食、特色名吃进行预制菜工业化改造。利用大同“国际美食之都”影响力，大力推进老大同“八大件”、浑源凉粉、速食刀削面、杂粮蒸饺等产品成为颇具市场吸引力的特色产品，积极创设具有大同特色的预制菜品牌。（责任单位：市农业农村局、市商务局、市

工信局、市市场监管局、市文旅局等)

3. 拓展市场营销渠道。通过博览会、交易会、展销会等平台，利用网络视频、直播带货等形式，开展线上线下营销活动，带动大同特色美食走出去。重点对接终端连锁餐饮企业，扩大预制菜在餐饮企业的市场渗透率，加强与商超、农贸市场、餐饮平台等深化合作，鼓励企业对接国内一线城市，设立预制菜体验店、产品专区。（责任单位：市商务局、市农业农村局、市委宣传部、市工信局、市市场监管局等）

4. 增强研发创新能力。深化与中国农科院农产品加工研究所等科研院所合作，根据预制菜企业发展需要，量身定制科研课题，为企业产品研发提供科技支撑。瞄准包容性强、消费受众广、地域特色显著的预制菜优势品类和市场空白，推出更多独具卖点的特色单品。以省、市级科技计划项目为支撑，支持企业自建或与高校、科研机构合作开展营养风味、品质调控等关键技术研究，推进预制菜相关科研成果转化应用。（责任单位：市科技局、市工信局、市农业农村局、市卫健委、市市场监管局等）

5. 加强产业人才培育。大力培育和引进现代农业与食品技术开发领域高端人才，开展预制菜产品研发、生产工艺、检验检测、市场营销、品牌建设等专业人才培育。鼓励预制菜培训机构与企业实训、研发、就业对接，提高从业人员制作预制菜的职业技能，对符合人才引进、培训政策的给予政策和资金扶持。（责任单位：市人社局、市教育局、市财政局、市科技局、市总工会、市农业

农村局、市商务局等)

6. 提升数字化水平。推动预制菜企业建设数字化智能化标杆示范项目，引导企业利用数字技术实施产品加工设备装备升级改造，打造预制菜智能生产车间和智能工厂。充分运用大数据、云技术等信息化平台建立健全食品追溯体系，通过信息化手段进行市场分析、产品开发、生产管理和市场营销，实现从农田到餐桌全过程全流程可追溯。（责任单位：市工信局、市发改委、市农业农村局、市科技局等）

7. 构建产业规划和标准体系。着眼发展高品质预制菜，开展预制菜领域标准化研究，鼓励社会团体、企业制定预制菜团体标准、企业标准，推进产业标准化发展。围绕预制菜原料、加工、流通等各环节建设全产业链标准体系，加强全链条质量安全监管，定期组织有资质的第三方检测机构开展抽检，促进行业健康有序发展。（责任单位：市市场监管局、市农业农村局、市工信局、市商务局、市卫健委等）

三、保障措施

（一）加强组织领导。由农业农村部门牵头建立预制菜产业高质量发展工作联席会议制度，推动各领域政策与预制菜产业政策有效衔接，加强监测管理，做好指导服务，建立健全市直各部门协同配合推进的工作机制，形成工作合力。（责任单位：市直有关单位、各县区政府）

（二）加大资金投入。将预制菜产业发展纳入各级财政支持

范围，农业发展专项资金优先支持，重点扶持农业经营主体生产加工设备改造升级、配送流通能力优化、市场体系建设和品牌推广、数字农业建设等项目。支持符合条件的预制菜产业项目申报地方政府专项债券，对符合条件的预制菜企业给予财政贴息支持。引导金融机构创新金融信贷服务，扩大首贷和信用贷款覆盖面，鼓励保险机构为预制菜产业链企业定制专属保险产品。（责任单位：各县区政府、市发改委、市财政局、市农业农村局、市金融办、国家金融监督管理总局大同监管分局、人行大同市分行等）

（三）强化用地保障。将预制菜产业发展用地优先纳入乡村产业融合发展项目年度用地计划保障范围，优化用地审批和规划许可流程，优先安排新增建设用地计划，全力保障预制菜产业高质量发展。（责任单位：各县区政府、市规划和自然资源局等）

（四）营造良好氛围。统筹利用互联网、新媒体、客户端等，加强对预制菜品类、品牌、营养健康知识的宣传和科普，组织开展系列宣传报道，引导消费新趋势，提高品牌美誉度、影响力，提高社会各界对预制菜产业的关注度、认可度，营造预制菜产业发展的良好氛围。（责任单位：市委宣传部、市农业农村局、市文旅局等）

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市中级人民法院，市检察院，各人民团体，各新闻单位。

大同市人民政府办公室

2024年2月19日印发

